

Comune di Rabbi

Provincia di Trento



COPIA

SPAZIO RISERVATO
ALL'UFFICIO RAGIONERIA

Determinazione del **R**esponsabile del **S**ervizio **T**ECNICO

N° 71

di data 19/10/2023

OGGETTO: Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.) Missione 2 – Componente 4 – Investimento 2.2.
Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni.
Contributi ai comuni per interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile di cui all'art. 1 co. 29 della Legge 27 dicembre 2019 n. 160.
Atto di riconducibilità della documentazione (DSAN) – Ricognizione finanziamenti statali convertiti in finanziamenti dell'UE – Next Generation EU.
Lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche.
CUP: C52F20000200005 – Consorzio per i Servizi Territoriali del Noce – STN Val di Sole CIG: 8431995E62 – Arch. Sandri Alessandra CIG: Z1E3125B25

OGGETTO: **Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (P.N.R.R.) Missione 2 – Componente 4 – Investimento 2.2.**
Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni.
Contributi ai comuni per interventi di efficientamento energetico e sviluppo territoriale sostenibile di cui all'art. 1 co. 29 della Legge 27 dicembre 2019 n. 160.
Atto di riconducibilità della documentazione (DSAN) – Ricognizione finanziamenti statali convertiti in finanziamenti dell'UE – Next Generation EU.
Lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche.
CUP: C52F20000200005 – Consorzio per i Servizi Territoriali del Noce – STN Val di Sole CIG: 8431995E62 – Arch. Sandri Alessandra CIG: Z1E3125B25

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

Premesso che la Legge 27 dicembre 2019, n. 160 (Piccole opere: art. 1 comma 29) Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022, entrata in vigore il 01/01/2020 ha assegnato ai comuni fondi per interventi sul territorio come di seguito precisato.

Art. 1 comma 29. Per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024, sono assegnati ai comuni, nel limite complessivo di 500 milioni di euro annui, contributi per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di:

- a) efficientamento energetico, ivi compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili;*
- b) sviluppo territoriale sostenibile, ivi compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche.*

L'art. 1, comma 29, della legge 27 dicembre 2019, n. 160, "Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2020 e bilancio pluriennale per il triennio 2020-2022", prevede, per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024, l'assegnazione ai comuni, nel limite complessivo di 500 milioni di euro annui, di fondi per i seguenti importi:

- A.50.000 euro per i comuni con popolazione inferiore o uguale a 5.000 abitanti;
- B.70.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 5.001 e 10.000 abitanti;
- C.90.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 10.001 e 20.000 abitanti;
- D.130.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 20.001 e 50.000 abitanti;
- E.170.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 50.001 e 100.000 abitanti;
- F.210.000 euro per i comuni con popolazione compresa tra 100.001 e 250.000 abitanti;
- G.250.000 euro per i comuni con popolazione superiore a 250.000 abitanti.

Con risorse integrative per il solo esercizio 2020, che nel caso del comune di Rabbi, comune con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, assomma a Euro 100.000,00.-.

A tal fine il comune di Rabbi ha provveduto ad utilizzare le risorse di cui alla legge 160/2019, a valere sull'esercizio 2020, per co-finanziare la realizzazione dei *"lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche"*, contraddistinto dal seguente codice CUP: C52F20000200005.

Con decreto legge 6 novembre 2021 n. 152 (Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza – PNRR – e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose), successivamente convertito in legge 29 dicembre 2021 n. 233, i contributi di cui all'art. 1 co. 29 e ss della legge 160/2019 sono confluiti a valere sul PNRR; conseguentemente i comuni beneficiari sono tenuti a rispettare ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR stesso per la gestione, monitoraggio, controllo e valutazione della misura, ivi inclusi gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art. 34 del regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, nonché l'obbligo di alimentazione del sistema di monitoraggio.

Con decreto del Direttore Centrale per la Finanza Locale del Ministero dell'Interno del 22 novembre 2022 sono state approvate tra le altre cose, il Manuale di Istruzioni per il Soggetto Attuatore M2C4 Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni – Piccole opere (art. 1 co. 29 e ss. l. 160/2019 per gli anni dal 2020 al 2024) e relative Faq M2C4I2.2 "Piccole opere" del 16 febbraio 2023 pubblicate sul sito del Ministero dell'Interno – Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali.

Alla luce della normativa sopracitata, si evidenzia come il finanziamento statale relativo all'investimento posto in essere dal comune Rabbi per i *"lavori di riqualificazione asse di ingresso in località*

Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche”, originariamente a valere sui contributi ai comuni di cui all’art. 1 co. 29 della legge 160/2019 sia confluito in finanziamenti UE – Next Generation UE, per il cui impiego e rendicontazione, i soggetti attuatori sono tenuti alla stretta osservanza di vari obblighi comunitari ed in particolare:

- Obbligo del rispetto del principio di non arrecare un danno significativo all’ambiente (DNSH);
- Obbligo del rispetto dei principi del tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- Obblighi in materia contabile volti a prevenire frodi, corruzione e recupero di fondi assegnati e non utilizzati;
- Obbligo di comprovare il conseguimento dei target e dei milestones associati agli interventi con la produzione e l’imputazione nel sistema informatico della documentazione probatoria;
- Obbligo di trasparenza amministrativa e l’obbligo in materia di comunicazione e informazioni previsti dal citato art. 34 del Regolamento UE 2021/241 mediante l’inserimento dell’esplicita dichiarazione “finanziato dall’Unione Europea – NextGenerationEU” all’interno della documentazione progettuale nonché la valorizzazione dell’emblema dell’Unione Europea.

Dato che i lavori indicati in oggetto sono confluiti nel PNRR e precisamente nella Missione 2 – Componente 4 - Investimento 2.2 “Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l’efficienza energetica dei Comuni” occorre evidenziare come gli atti progettuali ed amministrativi posti in essere in data anteriore al decreto legge 152 del 6 novembre 2021 e Decreto del Direttore Centrale per la finanza locale del Ministero dell’Interno del 22 novembre 2022 non potevano conformarsi al rispetto degli obblighi cui sono oggi tenuti i soggetti attuatori, in quanto, in applicazione del principio *tempus regis actum*, i suddetti principi non risultano applicabili all’opera di cui all’oggetto, poiché la stessa è stata realizzata ante norma.

Ciò in ragione del fatto che il Comune di Rabbi ha provveduto ad impiegare le risorse ad esso assegnate con il decreto del Ministero dell’Interno del 30 gennaio 2020 (assegnazione risorse 2021-2024), aumentate delle ulteriori risorse per il solo 2021 con decreto del Ministero dell’Interno di data 11 novembre 2021, per i “*lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche*”, dando avvio alle fasi di affidamento della progettazione, approvazione degli atti progettuali e indizione della relativa gara già a partire dal mese di agosto 2020.

La gara di appalto si è conclusa con l’affidamento dei lavori del 14 settembre 2020, anteriormente rispetto alla pubblicazione del decreto del Direttore Centrale per la Finanza Locale del Ministero dell’Interno del 22 novembre 2022 di approvazione del Manuale di istruzioni per il soggetto attuatore M2C4 Investimenti per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l’efficienza energetica dei Comuni – Piccole opere (art. 1 co. 29 e ss. L. 160/2019 per gli anni dal 2020 al 2024, che compiutamente hanno reso edotto il soggetto attuatore delle modalità di adempimento degli obblighi di trasparenza e di comunicazione).

Richiamati i seguenti atti con cui si è proceduto alla attuazione ed esecuzione del progetto identificato con il codice CUP: C52F20000200005, per l’impiego delle risorse riferite all’annualità 2020:

- Deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 14 settembre 2020 per l’approvazione del progetto esecutivo relativo ai “Lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche” predisposto dall’arch. Allocca Franco che quantifica i costi dell’intervento con un importo complessivo di Euro 64.769,12.- di cui Euro 52.185,80.- per lavori a base d’asta comprensivo di Euro 1.930,59.- per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso ed Euro 12.610,32.- per somme a disposizione dell’amministrazione;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 130 del 14 settembre 2020 per l’affidamento dei lavori al Consorzio per i Servizi Territoriali del Noce – STN Val di Sole, con un ribasso sul prezzo a base di appalto del 5,000% e quindi per un importo netto di Euro 50.627,89.- comprensivo di oneri per la sicurezza, oltre all’I.V.A. nella misura del 10%;
- Deliberazione della Giunta Comunale n. 50 di data 15.04.2021 per l’affidamento dell’incarico tecnico di direzione e contabilità dei lavori all’arch. Sandri Alessandra con studio tecnico a Rabbi (TN).
- Determinazione del Responsabile del Servizio Tecnico n. 16 del 20.03.2023 per l’approvazione della contabilità finale, certificato di regolare esecuzione e quadro riepilogativo della spesa.

Preso atto che dal Manuale di Istruzione del Soggetto attuatore M2C4 Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l’efficienza energetica dei comuni – Piccole opere (art. 1 co. 29 e ss. L. 160/2019 per gli anni dal 2020 al 2024) e relative Faq M2C4I2.2 “Piccole opere” del 16 febbraio 2023 pubblicate sul sito del Ministero dell’Interno – Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali si evince che tutte le opere confluite nel PNRR ‘Piccole opere dei comuni’ a valere sulla citata legge, tanto concluse quanto in corso di attuazione, la cui documentazione amministrativo-contabile non riporta i riferimenti relativi al PNRR (in particolare titolo del progetto, finanziamento NextGenerationEU e CUP), devono essere rendicontate sul sistema Regis, sviluppato dalla Ragioneria Generale dello Stato e per le stesse deve essere prodotto un apposito Atto di Riconducibilità della documentazione (DSAN) firmato dal RUP o Dirigente responsabile in cui si attesti che la documentazione di progetto afferisce all’intervento finanziato dal PNRR.

Vista la legge 27 dicembre 2019 n. 160 ed in particolare l'art. 1 co. 29 e ss..

Visti i Decreti del Capo Dipartimento del Ministero degli Interni rispettivamente di data 14 gennaio 2020, 30 gennaio 2020 e 11 novembre 2020.

Dato atto che il Comune di Rabbi è risultato assegnatario dei contributi previsti dalla legge 27 dicembre 2019 n. 160 che agli artt. 29-37 per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024 per investimenti destinati ad opere pubbliche in materia di efficientamento energetico (compresi interventi volti all'efficientamento dell'illuminazione pubblica, al risparmio energetico degli edifici di proprietà pubblica e di edilizia residenziale pubblica, nonché all'installazione di impianti per la produzione di energia da fonti rinnovabili) e sviluppo territoriale sostenibile (compresi interventi in materia di mobilità sostenibile, nonché interventi per l'adeguamento e la messa in sicurezza di scuole, edifici pubblici e patrimonio comunale e per l'abbattimento delle barriere architettoniche).

Dato atto che il Comune di Rabbi ha impiegato nel corso dell'esercizio 2020 i contributi a valere sull'annualità 2020 per i *"lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche"* CUP: C52F20000200005.

Visto il decreto legge 6 novembre 2021 n. 152 (Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza – PNRR – e per la prevenzione delle infiltrazioni mafiose), successivamente convertito in legge 29 dicembre 2021 n. 233, col quale i contributi di cui all'art. 1 co. 29 e ss della legge 160/2019 sono confluiti a valere sul PNRR che pertanto i comuni beneficiari sono tenuti a rispettare ogni disposizione impartita in attuazione del PNRR stesso per la gestione, monitoraggio, controllo e valutazione della misura, ivi inclusi gli obblighi in materia di comunicazione e informazione previsti dall'art. 34 del regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 12 febbraio 2021, nonché l'obbligo di alimentazione del sistema di monitoraggio.

Visto il decreto del Direttore Centrale per la Finanza Locale del Ministero dell'Interno del 22 novembre 2022 col quale sono state approvate tra le altre cose, il Manuale di Istruzioni per il Soggetto Attuatore M2C4 Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni – Piccole opere (art. 1 co. 29 e ss. l. 160/2019 per gli anni dal 2020 al 2024) e relative Faq M2C4I2.2 "Piccole opere" del 16 febbraio 2023 pubblicate sul sito del Ministero dell'Interno – Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali.

Evidenziato che alla luce della normativa sopracitata il finanziamento statale relativo all'investimento posto in essere dal Comune di Rabbi per i *"lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche"*, originariamente a valere sui contributi ai comuni di cui all'art. 1 co. 29 della legge 160/2019 è confluito in finanziamenti UE – Next Generation UE, per il cui impiego e rendicontazione, i soggetti attuatori sono tenuti alla stretta osservanza di vari obblighi comunitari tra i quali, oltre ai seguenti:

- Obbligo del rispetto del principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente (DNSH);
- Obbligo del rispetto dei principi del tagging clima e digitale, della parità di genere (Gender Equality), della protezione e valorizzazione dei giovani e del superamento dei divari territoriali;
- Obblighi in materia contabile volti a prevenire frodi, corruzione e recupero di fondi assegnati e non utilizzati;
- Obbligo di comprovare il conseguimento dei target e dei milestones associati agli interventi con la produzione e l'imputazione nel sistema informatico della documentazione probatoria;
- Obbligo di trasparenza amministrativa e l'obbligo in materia di comunicazione e informazioni previsti dal citato art. 34 del Regolamento UE 2021/241 mediante l'inserimento dell'esplicita dichiarazione "finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU" all'interno della documentazione progettuale nonché la valorizzazione dell'emblema dell'Unione Europea.

Dato atto che il Comune di Rabbi ha provveduto nel corso dell'esercizio 2020 ad affidare i *"lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche"* co-finanziando l'opera con i contributi ex art. 1 co. 29 e ss. Legge 27 dicembre 2019 n. 160.

Evidenziato che tale contributo è confluito sul PNRR NextGenerationEU, posteriormente alla sua realizzazione.

Evidenziato che la documentazione amministrativo-contabile sopraelencata è carente nel rispetto del fondamentale obbligo di trasparenza amministrativa obbligo in materia di comunicazione e informazioni previsti dal citato art. 34 del Regolamento UE 2021/241 mediante l'inserimento dell'esplicita dichiarazione "finanziato dall'Unione Europea – NextGenerationEU" all'interno della documentazione progettuale nonché la valorizzazione dell'emblema dell'Unione Europea.

Visto il Manuale di Istruzione del Soggetto attuatore M2C4 Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni – Piccole opere (art. 1 co. 29 e ss. l. 160/2019 per gli anni dal 2020 al 2024) e relative Faq M2C4I2.2 "Piccole opere" del 16 febbraio 2023 pubblicate sul sito del Ministero dell'Interno – Dipartimento degli Affari Interni e Territoriali dal quale si evince che tutte le opere confluite nel PNRR "Piccole opere dei comuni" a valere sulla citata legge, tanto concluse quanto in corso di attuazione, la cui documentazione amministrativo-contabile non riporta i riferimenti relativi

al PNRR (in particolare titolo del progetto, finanziamento NextGenerationEU e CUP), devono essere rendicontate sul sistema Regis, sviluppato dalla Ragioneria Generale dello Stato e per le stesse deve essere prodotto un apposito Atto di Riconducibilità della documentazione (DSAN) firmato dal RUP o Dirigente responsabile in cui si attesti che la documentazione di progetto afferisce all'intervento finanziato dal PNRR.

Ritenuto di adottare il presente atto di riconducibilità dell'opera avente ad oggetto *“lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche”* CUP: C52F20000200005, per la quale la documentazione amministrativo-contabile, oltre che la documentazione tutta prodotta ante 22 novembre 2022, non riporta i riferimenti relativi al PNRR (in particolare titolo del progetto, finanziamento NextGenerationEU e CUP), al fine di attestare che l'opera stessa e la documentazione tutta di progetto è riconducibile ed afferisce all'intervento finanziato dal PNRR – M2C4 Investimento 2.0: Investimenti per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni.

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n° 4 dd. 15.02.2023 con la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Finanziario 2023-2025 e relativi allegati, della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023/2025, della Nota Integrativa allegata al Bilancio di previsione 2023-2025 e del Piano degli Indicatori;

Richiamata inoltre la deliberazione della Giunta Comunale n° 18 dd. 15.02.2023 relativa all'approvazione del Piano Esecutivo di Gestione (PEG) per l'esercizio finanziario 2023-2025;

Visto lo Statuto comunale;

Visto il vigente Regolamento di contabilità comunale approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n° 11 dd. 29.03.2021.

Visto il Codice degli Enti Locali della R.A.T.A.A. approvato con L.R. 03.05.2018 n° 2 e ss.mm.;

D E T E R M I N A

1. Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione e che si ritengono qui integralmente riportate.
2. Di attestare la riconducibilità degli atti sopra richiamati e della documentazione afferente agli stessi, relativamente al CUP: C52F20000200005 - Lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche M2C4I2.2 – alla linea di finanziamento dell'Unione Europea Next Generation EU – PNRR – M2C4I2.2.
3. Di integrare sostanzialmente tali atti con la narrazione PNRR ai fini della riconducibilità del progetto finanziato ai sensi della Legge 160/2019 art. 1 comma 29 con le norme del PNRR in cui tale opera è confluita risultando finanziata ad oggi da Fondi Next Generation EU nella Missione 2, Componente 4, Investimenti 2.2 *Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei comuni*.
4. Di attestare che l'opera avente ad oggetto i “Lavori di riqualificazione asse di ingresso in località Fonti di Rabbi – 1° stralcio opere elettriche” CUP: C52F20000200005 per la quale la documentazione amministrativo-contabile sopra indicata, oltre che la documentazione tutta prodotta ante 22 novembre 2022, non riporta i riferimenti relativi al PNRR (in particolare titolo del progetto, finanziamento NextGenerationEU e CUP), è rendicontabile sul Sistema Regis sviluppato dalla Ragioneria Generale dello Stato.
5. Di rettificare, nei precedenti atti inerenti le forme di finanziamento dell'opera, ed in particolare la deliberazione della Giunta comunale n. 130 del 14 settembre 2020 dando atto che la stessa opera è finanziata per Euro 50.000,00.- con finanziamenti europei PNRR – M2C4 Investimento 2.2: Interventi per la resilienza, la valorizzazione del territorio e l'efficienza energetica dei Comuni ai sensi del Decreto legge n. 152 del 6 novembre 2021.

-
6. Di dare evidenza ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23 che avverso la presente determinazione sono ammessi:
ricorso giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento, ex art. 13 e 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n.ro 104, entro i 60 giorni, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale, ovvero straordinario al Presidente della Repubblica, ex art. 8 del D.P.R. 24.11.1971 n.ro 1199, entro 120 giorni.
Che in relazione alle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture è ammesso il solo ricorso avanti al T.R.G.A. di Trento con termini processuali ordinari dimezzati a 30 giorni ex artt. 119, 1° comma lettera a) e 120 D.Lgs. 02.07.2010 n.ro 104, nonché art. 204 del D.Lgs. 18.04.2016, n. 50 e s.m.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
- dott. Silvio Rossi -